



***Región Metropolitana de Santiago:
Inversión Pública Efectiva, 1999-2009***

Santiago, Septiembre 2010

Índice

Índice	2
Presentación	3
Introducción	4
1. Análisis Global de la Inversión Pública en la RMS	5
2. Análisis principales componentes inversión pública regional	7
2.1. Inversión Sectorial	9
2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)	9
2.3. Inversión de Municipalidades	11
2.4. Inversión de Empresas Públicas	12
3. Conclusiones	12
NOTA ACLARATORIAS	13
Cuadro A.1. Inversión Pública Efectiva, período 1999 – 2009 (en millones de \$ de cada año)	15
Cuadro A.2. Inversión Pública Efectiva, período 1999 – 2009 (en millones de \$ de Dic. 2008)	16
Cuadro A.3. Índice de Costo de Edificación Tipo Medio	17

Presentación

El esfuerzo inversor del Estado tiene especial relevancia en miras a obtener un desarrollo más armónico y equilibrado, así como para abrir nuevos espacios para una mayor igualdad de oportunidades. El documento que se presenta en esta oportunidad responde a la demanda expresada por parte del Consejo Regional Metropolitano en cuanto a la necesidad de contar con más y mejores instrumentos de apoyo a su gestión.

Se realiza un análisis de la evolución de la inversión pública efectiva realizada en la Región Metropolitana de Santiago durante el decenio 1999-2009, distinguiendo entre sus principales componentes: inversión sectorial, de decisión regional, de municipalidades y de empresas públicas. Además, se entrega valiosa información, con datos globales y sectoriales que, se espera, ayuden en la toma de decisiones.

El presente informe fue preparado por Santiago Gajardo Polanco, profesional del Área de Estudios de esta Secretaría Regional. Esperamos sea del interés y utilidad de las autoridades regionales y de la comunidad en general.

Loreto Seguel King
Secretaría Regional Ministerial de Planificación
y Coordinación Región Metropolitana de Santiago

Introducción

El presente documento tiene por objetivo realizar un análisis descriptivo de la evolución registrada por la inversión pública realizada en la Región Metropolitana de Santiago (RMS) durante el período comprendido entre los años 1999 y 2009.

La fuente de la información utilizada son las series de inversión pública efectiva elaboradas por la División de Planificación Regional de MIDEPLAN¹.

En la primera sección del documento se examina la evolución global de la inversión pública en la RMS durante el período 1999-2009, su significación en el volumen de la actividad económica regional, su importancia relativa en la inversión pública total del país y su expresión en términos per cápita.

La segunda sección revisa la composición de la inversión pública regional desagregándola en sus principales categorías: inversión sectorial, de decisión regional, de municipalidades y de empresas públicas. Luego se examinan con mayor detenimiento los componentes de cada una de estas categorías y su comportamiento durante el decenio bajo análisis.

La tercera –y última- sección contiene las principales conclusiones que es posible extraer en base al análisis realizado en las secciones precedentes.

En el anexo del presente documento se entregan las notas metodológicas y otras observaciones relativas a la construcción de las series que es necesario tomar en cuenta. Además se entrega un cuadro comparativo con las series anuales de la inversión pública total por cada categoría, tanto en moneda corriente como en moneda homogénea (comparable entre distintos años).

Por último, se entrega además la serie con el inflator que se utilizó para expresar los datos anuales en moneda homogénea, susceptible de ser comparada en el tiempo.

El presente documento fue preparado por Santiago Gajardo P, profesional del Área de Estudios de la SERPLAC Metropolitana.

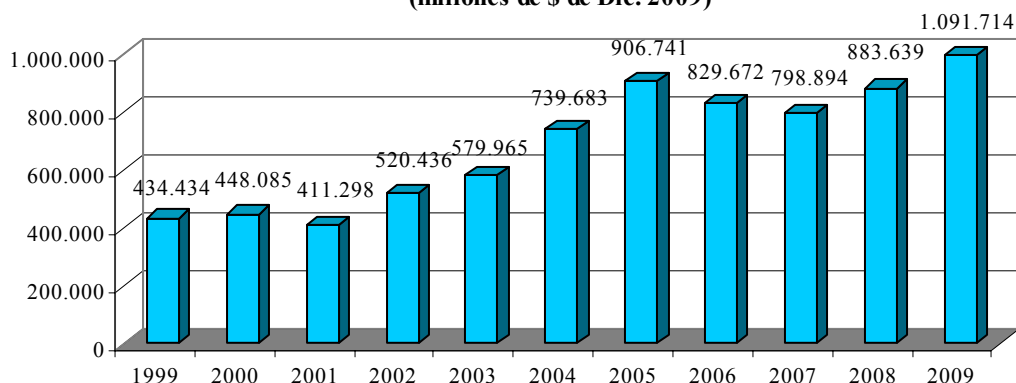
¹ Las series de inversión pública utilizadas para elaborar este informe fueron extraídas del documento “Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva 1999-2009”, elaborado por María Dolores Vera, profesional de la División Regional de MIDEPLAN (actualmente disponible en el sitio www.infopais.cl).

1. Análisis Global de la Inversión Pública en la RMS

En esta sección se realiza el análisis de la evolución global de la inversión pública efectiva materializada en la RMS durante el decenio 1999-2009. Asimismo, se examina la trayectoria y composición de sus principales categorías (inversión sectorial, de decisión regional, municipal y de empresas públicas) y se contextualiza el nivel de la inversión pública que se realiza en la RMS versus la ejecutada en las restantes regiones del país.

Como es posible observar en el Gráfico 1, la inversión pública efectiva total correspondiente a la RMS aumentó desde un nivel de \$ 434,4 mil millones en el año 1999 hasta uno de \$ 1.091,7 mil millones durante el año 2009². Esto implica que el nivel de inversión pública ejecutado en la RMS creció en 151% en un período de diez años, lo cual equivale a un crecimiento promedio anual de 9,7%.

Gráfico 1
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 1999-2009
(millones de \$ de Dic. 2009)



Fuente: Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva, 1999-2009, Infopais, MIDEPLAN.

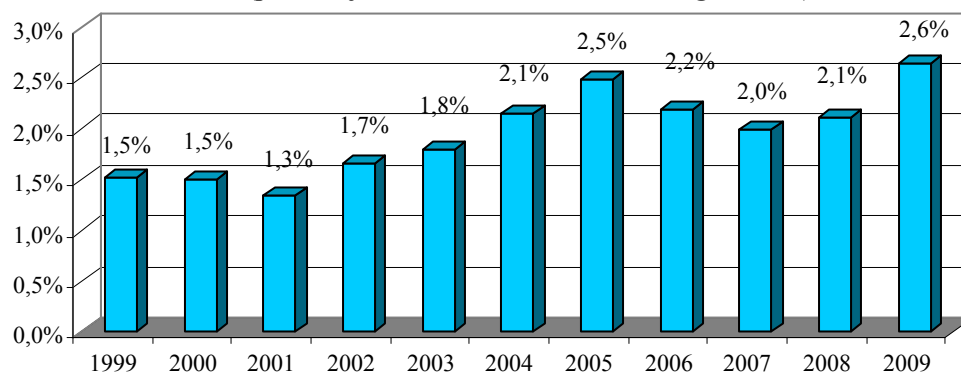
Con el propósito de dimensionar la magnitud representada por el esfuerzo inversor del Estado en la RMS, en el Gráfico 2 se calcula la relación entre el nivel de inversión pública efectiva materializada en la región y el Producto Interno Bruto (PIB) regional durante el período 1999-2009.

Se estima que durante este período el total de inversión pública regional ha alcanzado un monto de recursos que oscila entre el 1,3% y el 2,6% del PIB de la región³. Durante el período 1999-2001 esta relación siguió una trayectoria descendente, culminando con una razón de sólo 1,3% en el año 2001. A partir del año 2002 se inicia un ininterrumpido ascenso, alcanzando el 2,5% hacia el año 2005. Durante los dos años siguientes se observa un leve descenso el cual comienza a revertirse hacia el año 2008. La serie termina el año 2009 con un porcentaje de 2,6%, el más alto de la década.

² Ambas cifras fueron expresadas en pesos de diciembre del año 2009 por medio del inflator Índice Costo de Edificación tipo medio (I.C.E.) elaborado por la Cámara Chilena de la Construcción.

³ Es necesario considerar que entre el 80% y el 90% de la inversión (formación bruta de capital) del país es realizada por el sector privado.

Gráfico 2
Región Metropolitana de Santiago
Razón Inv. Pública Efectiva / PIB, período 1999-2009
(porcentajes sobre valores en moneda de igual valor)

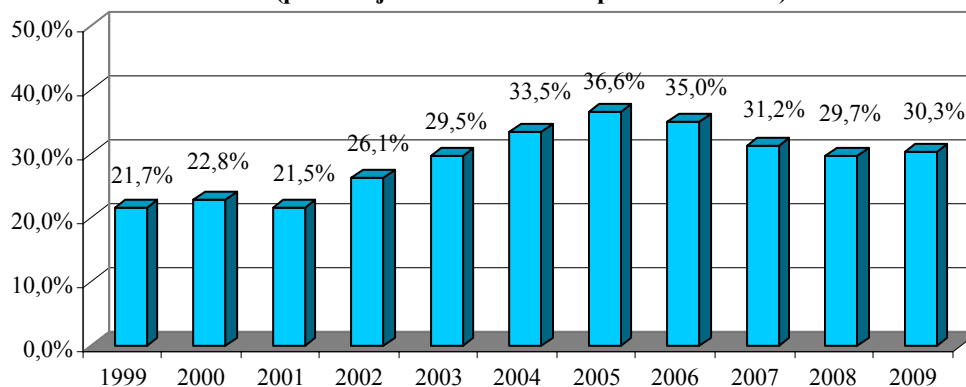


Fuente: cálculos propis en base a infopais, MIDEPLAN y Banco Central de Chile.

La serie de datos que se observa en el Gráfico 3 corresponde a la participación de la inversión pública efectiva realizada en la RMS en el total de la inversión pública efectiva nacional ejecutada entre los años 1999 y 2009 (excluyendo del total la inversión pública no regionalizada).

Como es posible comprobar, la participación de la RMS en el total de inversión pública que realiza el Estado de Chile resulta ser muy inferior a la participación de la región en la población total del país, en la fuerza de trabajo o en el PIB. Durante el año 2005, cuando la participación de la RMS en la inversión pública total del país alcanzó su porcentaje más elevado, ésta superó apenas el 36% (versus porcentajes inferiores al 30% en los años anteriores a 2004). Con todo, la participación media de la RMS en la inversión pública nacional realizada durante el período 1999-2009 promedió el 29%.

Gráfico 3
Razón Inversión Pública RMS / Inversión Pública Total País*
período 1999-2009
(porcentajes sobre valores en pesos constantes)



Fuente: cálculos propis en base a infopais, MIDEPLAN

*: el total país sólo considera la inversión regionalizada.

Al examinar en forma comparativa el nivel de la inversión pública por habitante realizada en la RMS versus el resto de las regiones del país, la situación de la RMS como región no privilegiada resulta aun más clara. En efecto, como se observa en el Cuadro 1, en el año 1999 la RMS ocupaba el último lugar entre las regiones del país con una inversión de sólo \$71 mil por habitante (Aysén, la región con la mayor inversión per cápita en ese año registró una inversión por habitante casi 10 veces mayor a la que correspondió a la RMS). Diez años más tarde, durante el año 2009, la inversión en la RMS subió a \$160 mil por habitante (un alza de 124% versus 63% para el promedio del país), lo cual no impidió que fuera la región con el penúltimo lugar en cuanto a inversión per cápita (si bien su brecha con la región de mayor inversión por habitante disminuye a algo más de 6 veces).

Cuadro 1
Inversión Pública Efectiva Percápita por región, años 1999 y 2009
(pesos de Dic. 2009)

REGIÓN	1999		2009	
	(\$ de Dic. 2009)	Rk.	(\$ de Dic. 2009)	Rk.
Tarapacá ¹	204.260	5°	306.284	5°
Antofagasta	173.169	7°	277.612	6°
Atacama	259.350	3°	420.280	3°
Coquimbo	254.504	4°	236.593	9°
Valparaíso	100.858	12°	133.476	13°
O'Higgins	141.691	11°	188.860	11°
Maule	151.973	10°	270.977	7°
Biobío	158.406	8°	206.594	10°
Araucanía	184.276	6°	243.568	8°
Los Lagos ²	155.471	9°	329.253	4°
Aysén	712.664	1°	982.002	1°
Magallanes	510.930	2°	606.519	2°
RMS	71.482	13°	160.201	12°
PAÍS	135.229		220.838	

Fuente: cálculos propios en base a infopais, MIDEPLAN e INE.

¹: con el propósito de facilitar la comparación, el dato del año 2009 también incluye la inversión correspondiente a la región de Arica y Parinacota.

²: con el propósito de facilitar la comparación, el dato del año 2009 también incluye la inversión correspondiente a la región de Los Ríos.

2. Análisis principales componentes inversión pública regional

En esta sección del documento se examina la evolución de las principales categorías de la inversión pública regional (sectorial, de decisión regional, municipal y de empresas públicas). Como se observa en el Cuadro 2, la categoría de inversión más significativa en términos del monto de recursos comprometidos es la de inversión sectorial (es decir, aquella que es canalizada a través de los distintos ministerios). Este tipo de inversión aumentó desde un nivel de \$ 225 mil millones en el año 1999 hasta uno de \$ 634 mil millones durante el año 2009 (un incremento global de 182%). En cuanto a la inversión de decisión regional (que incluye el FNDR, los programas ISAR, IRAL y los Convenios de Programación), se pasa de un monto de recursos que alcanzó los \$ 81 mil millones en 1999 a uno de \$ 94 mil millones durante el año 2009 (lo cual equivale a un incremento acumulado de 15,5%).

Cuadro 2
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva según categoría, período 1999-2009
(millones de \$ de Dic. 2009)

Categoría	1999	2001	2003	2005	2007	2009
I. Inv. Sectorial	225.200	195.039	148.060	355.631	500.795	634.962
II. Inv. de Decisión Regional	81.443	82.148	65.865	60.025	70.777	94.090
III. Inv. Municipal	64.259	67.526	81.735	89.811	98.259	62.890
IV. Inv. Empresas Públicas	63.533	66.585	284.305	401.274	129.062	299.772
(I+II+III+IV) Inversión Total	434.434	411.298	579.965	906.741	798.894	1.091.714

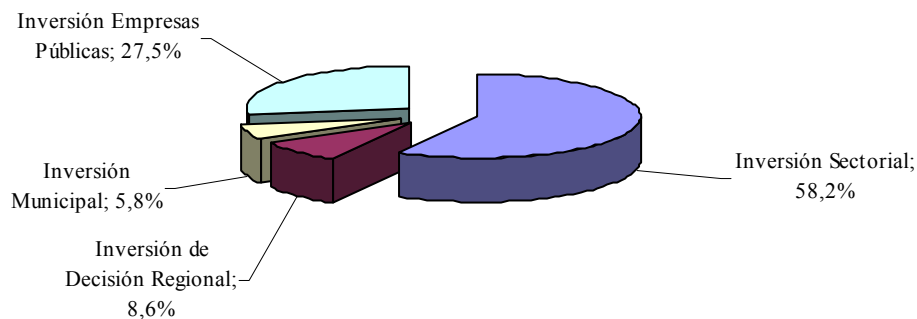
Fuente: Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva, 1999-2009, Infopais, MIDEPLAN.

La inversión municipal disminuyó desde un nivel inicial de \$ 64 mil millones durante el año 1999 hasta uno \$ 62 mil millones durante el año 2009. Lo anterior significa un descenso acumulado de 2,1% en este tipo de inversión al cabo del período bajo análisis. Sin embargo, esta caída se produce durante el último año, ya que la inversión correspondiente al año 2007 ascendió a \$ 98 mil millones e, incluso, superó los cien mil millones durante el año 2004⁴.

Respecto a la inversión de empresas públicas (correspondiente, en su totalidad a Metro de Santiago), ésta creció desde un nivel de \$ 63 mil millones durante el año 1999 hasta uno de \$299 mil millones en el año 2009 (es decir, un incremento total de 151%). No obstante, durante los años 2004 y 2005 este tipo de inversión alcanzó montos cercanos a los \$ 400 mil millones, gastos relacionados con la puesta en marcha de la línea 4 del metro.

La composición de la inversión pública regional en estas cuatro categorías, señala que en el año 2009 el 58,2% de la inversión total correspondía a inversión sectorial (ver Grafico 4), la inversión de empresas públicas era el 27,5%, la inversión de decisión regional representó el 8,6% (versus el 18,7% en el año 1999) y la inversión municipal, el 5,8%.

Gráfico 4
Región Metropolitana de Santiago
Componentes Inversión Pública Efectiva, Año 2009
(porcentajes)



Fuente: cálculos propios en base a infopais, MIDEPLAN

⁴ Ver Cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 1999-2009.

2.1. Inversión Sectorial

Los datos que se muestran en el Cuadro 3 corresponden a la desagregación de los componentes de la inversión sectorial ejecutada en la RMS, según la institución a través de la cual se canalizan los recursos, para el período 1999-2009. Si se considera solamente la inversión correspondiente a instituciones que integran el gobierno central, los ministerios que aparecen comprometiendo los mayores montos de inversión son Obras Públicas (MOP) y Vivienda (MINVU), dando cuenta en forma conjunta del 95% de la inversión pública sectorial realizada en la RMS durante el período 1999-2009.

Los reducidos montos de inversión sectorial correspondiente al Ministerio de Educación obedecen a que la inversión de ese ministerio es canalizada principalmente a través de transferencias (aportes de capital) al sector privado y municipios.

Cuadro 3
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Sectorial, período 1999-2009
(millones de \$ de Dic. 2009)

CATEGORÍAS	1999	2001	2003	2005	2007	2009	Crec. 1999-2009
MOP	35.632	40.641	23.845	185.572	310.347	277.589	679,1%
MINEDUC	1.403	939	2.798	3.320	1.437	3.245	131,3%
VIVIENDA	152.765	129.720	113.728	162.284	184.096	334.874	119,2%
SALUD	30.132	22.395	3.075	2.154	2.981	16.372	-45,7%
CHILEDEPORTES	4.021	164	1.702	1.138	1.040	1.423	-64,6%
FONDO SOCIAL	1.247	1.180	2.910	1.164	893	1.459	17,0%
TOTAL INV. SECTORIAL	225.200	195.039	148.060	355.631	500.795	634.962	182,0%

Fuente: Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva, 1999-2009, Infopais, MIDEPLAN.

Respecto al crecimiento relativo registrado por la inversión sectorial, las instituciones con el mayor incremento relativo de recursos ejecutados corresponden también a los mayores inversores. En efecto, la inversión sectorial de MOP en la RMS aumentó en más de siete veces en un período de sólo diez años. El crecimiento de la inversión sectorial del ministerio de vivienda casi alcanzó al 119% en igual lapso.

2.2. Inversión de Decisión Regional (IDR)

La Inversión de Decisión Regional (IDR) comprende aquella inversión correspondiente a las siguientes fuentes:

- Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR)
- Inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR)
- Inversión Regional de Asignación Local (IRAL)
- Convenios de Programación (CP)

El Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR) es el principal instrumento financiero, mediante el cual el Gobierno Central transfiere recursos fiscales a cada una de las regiones, para la materialización de proyectos y obras de desarrollo e impacto regional, provincial y local.

Los programas o proyectos ISAR –que a partir del año 2003 fueron transferidos a los Gobiernos Regionales- operaban a través de la asignación porcentual de recursos a las regiones por parte de un Ministerio o uno de sus servicios del nivel central. El monto asignado a cada región era priorizado por el Consejo Regional entre los proyectos sometidos a su consideración por el Intendente. Tales proyectos debían ajustarse a las bases y criterios del Ministerio o Servicio del cual depende el programa.

La modalidad IRAL, que se crea a partir de 1996, permite que las propias comunas a través de los Concejos Municipales definan y prioricen proyectos a financiar con recursos de programas ministeriales, que son conferidos en cuotas a los Gobiernos Regionales y, que éstos distribuyen a los niveles locales, según criterios de equidad y demanda.

Los Convenios de Programación (CP) son acuerdos formales entre uno o más gobiernos regionales y uno o más ministerios, que definen una acción planificada y coordinada en el territorio de la inversión pública, que ha de realizarse dentro de un plazo que puede exceder a un año. Si bien éstos no constituyen una fuente de financiamiento independiente deben ser vistos como una forma de reorientar los recursos sectoriales hacia los propósitos del desarrollo regional. El desglose de los componentes de la IDR (FNDR, ISAR, IRAL y Convenios de Programación) realizada en la RMS durante el período 1999-2009 puede observarse en el Cuadro 4.

Cuadro 4
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Decisión Regional, período 1999-2009
(millones de \$ de Dic. 2009)

CATEGORÍAS	1999	2001	2003	2005	2007	2009
FNDR	38.247	32.343	36.335	43.275	61.621	71.564
ISAR TOTAL	11.814	15.307	11.655	0	0	0
MOP	4.815	4.186	727	0	0	0
MINVU	177	2.223	3.044	0	0	0
CHILEDEPORTES	458	665	1.527	0	0	0
FOSIS	2.297	1	0	0	0	0
MINSAL	383	34	0	0	0	0
MINTER - PMB	3.685	8.198	6.358	0	0	0
IRAL	30.804	18.809	14.807	7.798	7.402	8.189
FOSIS	3.018	11.468	10.716	7.798	7.402	8.189
PMU	27.786	7.340	4.091	0	0	0
CONV. PROG.	577	15.690	3.068	8.953	1.755	14.337
VIVIENDA	0	0	0	0	0	2.223
MOP	0	14.459	0	88	1.364	3.130
MINSAL	577	1.232	3.068	8.864	391	8.984
TOTAL INV. DECISIÓN REGIONAL	81.443	82.148	65.865	60.025	70.777	94.090

Fuente: Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva, 1999-2009, Infopais, MIDEPLAN.

Como es posible advertir, la principal fuente de la IDR en la RMS continúa siendo el FNDR, el cual en un período de sólo diez años casi duplicó el monto de recursos invertidos en la región. En efecto, de un nivel de \$ 38 mil millones durante el año 1999 se pasó a uno de \$ 71 mil millones en el 2009. Esto implicó que el FNDR aumentara su participación en el total de la IDR desde el 47% en 1999 hasta el 76% durante 2009. Los

programas ISAR desaparecen después del año 2003⁵, luego de llegar a representar el 20% de la IDR durante el año 2002⁶.

Desde el año 2005 el programa IRAL-PMU (Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal) pasa a ser transferencia de capital a municipalidades, por lo tanto queda registrado como inversión en el FNDR y Municipalidades, respectivamente. Durante los años 1999 y 2000⁷ la línea IRAL-PMU alcanzó montos muy significativos de inversión (\$27 mil y \$33 mil millones, en ambos años, respectivamente) en el contexto de la financiación de los programas gubernamentales de empleo de emergencia para paliar los efectos de la recesión económica de fines de la década pasada.

En cuanto a los Convenios de Programación, éstos han representado una proporción minoritaria en el total de IDR, si bien durante el año 2002⁸ alcanzaron un monto inusualmente elevado, superando los \$ 23 mil millones (Convenios de Programación MOP).

2.3. Inversión de Municipalidades

La inversión realizada por las municipalidades, si bien es cierto, no tiene la obligación de pasar por las sucesivas etapas que contempla el Sistema Nacional de Inversiones, representa montos de recursos muy significativos en el total de la inversión pública que realiza el Estado en la RMS.

Como se observa en las cifras entregadas en el Cuadro 5, la inversión municipal asciende a un nivel de recursos que en la RMS ha sido significativamente superior al del FNDR (salvo durante el año 2009). Durante el período 1999-2009, la inversión de municipalidades promedió el 13% del total de la inversión pública regional. Si bien registró un descenso durante el año 2009, en otros momentos, como el año 2004⁹, sobrepasó una ejecución de \$ 100 mil millones.

Cuadro 5
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Municipal, período 1999-2009
(millones de \$ de Dic. 2009)

CATEGORÍAS	1999	2001	2003	2005	2007	2009
INVERSIÓN MUNICIPAL	64.259	67.526	81.735	89.811	98.259	62.890

Fuente: Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva, 1999-2009, Infopais, MIDEPLAN.

⁵ Específicamente, el programa ISAR-PMB opera a partir del año 2003 como provisión del FNDR.

⁶ Ver Cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 1999-2009.

⁷ Ver Cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 1999-2009.

⁸ Ver Cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 1999-2009.

⁹ Ver Cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 1999-2009.

2.4. Inversión de Empresas Públicas

En cuanto a la inversión de empresas públicas, la totalidad de la inversión realizada durante el período 1999-2009 correspondió a Metro de Santiago, con un fuerte incremento a partir del año 2004¹⁰ como resultado de las inversiones realizadas para la entrada en operación de la línea 4 del metro de Santiago.

Cuadro 6
Región Metropolitana de Santiago
Inversión de Empresas Públicas, período 1999-2009
(millones de \$ de Dic. 2009)

CATEGORÍAS	1999	2001	2003	2005	2007	2009
METRO	63.533	66.585	284.305	401.274	129.062	299.772
TOTAL INV. SECTORIAL	63.533	66.585	284.305	401.274	129.062	299.772

Fuente: Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva, 1999-2009, Infopais, MIDEPLAN.

3. Conclusiones

1. La inversión efectiva realizada por el Estado en la RMS aumentó desde un total de \$ 434,4 mil millones en 1999 hasta \$ 1.091,7 mil millones durante el año 2009. Lo anterior involucra un incremento acumulado de 151% al cabo de ese período de diez años (equivalente a un crecimiento en el flujo de inversión pública regional de 9,7% al año).
2. Durante el período 1999-2009 la participación de la RMS en la inversión pública total del país promedió el 29%. Por otra parte, al cabo de diez años la RMS continúa siendo la región con uno de los más bajos niveles de inversión pública por habitante. Si en 1999 la región con la mayor inversión pública per cápita alcanzaba un nivel equivalente a diez veces el correspondiente a la RMS, durante el año 2009 esta relación se reduce a seis veces.
3. El análisis de los componentes de la inversión pública regional revela que la inversión sectorial continúa siendo –a mucha distancia– el componente más significativo y dinámico, con el 58% de la inversión total en el año 2009 y un crecimiento acumulado de 182% entre los años 1999 y 2009. Asimismo, más del 95% de esta categoría de inversión corresponde a dos ministerios: Obras Públicas y Vivienda. Por otra parte, el crecimiento medio de la IDR cayó muy por debajo de la inversión total con lo que esta categoría de inversión redujo su participación desde el 18,7% del total en 1999 hasta sólo el 8,6% durante el año 2009. Lo anterior permite constatar la debilidad del proceso de descentralización en la RMS, por lo menos en lo que se refiere a la asignación de recursos para inversión pública.

¹⁰ Ver Cuadros en anexo con la inversión correspondiente a todos los años de la serie 1999-2009.

4. El FNDR continúa siendo el principal instrumento del que dispone la región para el financiamiento de inversión de decisión regional. Los programas ISAR desaparecieron después del año 2003 y los programas IRAL han visto reducir significativamente sus montos de inversión (si bien es cierto, algunas de sus líneas subsistieron siendo incorporadas al FNDR). Los Convenios de Programación aún registran montos minoritarios y de alta oscilación anual.
5. A pesar de no tener la obligación de cumplir con las sucesivas etapas que contempla el Sistema Nacional de Inversiones, la inversión de municipalidades alcanza montos muy significativos en la RMS, promediando el 13% del total para el período 1999-2009. Así, la inversión comprometida en esta categoría alcanzó un monto de recursos superior al del FNDR con la sola excepción del año 2009.
6. La inversión de empresas públicas realizada durante el período 1999-2009 correspondió en su totalidad a la inversión realizada por Metro de Santiago, con un fuerte incremento a partir del año 2004 como resultado de las inversiones realizadas para la entrada en operación de la línea 4 del metro de Santiago.

NOTAS ACLARATORIAS

1. Se entiende por Inversión Pública Efectiva: la continuación y ampliación de obras; la construcción de obras nuevas; proyectos de conservación, mantención y reparaciones mayores de obras y las obligaciones devengadas por estos conceptos, al 31 de diciembre del año anterior de acuerdo a la Ley de Presupuestos del Sector Público.

2. Para efectos de esta Serie, la Inversión Pública Efectiva comprende:

a) Inversión Pública Efectiva Nivel Central:

Considera la inversión de Ministerios y servicios: Obras Públicas, Vivienda y Urbanismo, Salud, Educación, Instituto Nacional de Deportes y Fondo Social Presidente de la República.

-Se desagregó de acuerdo al clasificador de ingresos y gastos del Presupuesto Público, Subtítulo 31 Inversión Real, que corresponde a aquellas que realizan los organismos del sector público en las Regiones I a la XII y Región Metropolitana de Santiago (Item 61 al 73) y las inversiones menores por resolución de los Intendentes (Item 77). Incluye además, las Inversiones No Regionalizadas (Item 74), es decir, las inversiones no identificadas con determinadas regiones, o de carácter nacional .

-No incluye los siguientes ítems del Subtítulo 31:

50: Requisitos de Inversión para funcionamiento

51: Vehículos

52: Terrenos y Edificios

53: Estudios para Inversiones

54: Maquinarias y Equipos directamente Productivos

75: Otros gastos de Inversión Real

-La inversión pública en Salud considera en forma separada la inversión real por regiones y el resto del subtítulo 31 (ítem 50 requisitos de inversión para funcionamiento, maquinarias y equipos de oficina, equipos médicos y sanitarios, ítem 51, ítem 52 e ítem 53) debido a la importancia que tiene la inversión en estos ítems. No se dispone de esta información a nivel regional, por lo tanto se ha incluido en el cuadro respectivo en forma agregada.

-A partir del año 2005 por cambios en el clasificador presupuestario estos ítems del subtítulo 31 corresponden al subtítulo 29 denominado “Adquisición de activos no financieros”.

-La inversión del MINVU comprende todo el subtítulo 31.

b) Inversión Pública Efectiva Nivel Regional: Comprende la Inversión Sectorial de Asignación Regional (ISAR), creada a partir de 1992; Fondo Nacional de Desarrollo Regional (FNDR), Inversión Regional de Asignación Local (IRAL), creado a partir de 1996 y Convenios de Programación.

-La Inversión Pública Efectiva del Fondo Nacional de Desarrollo Regional FNDR incluye todo el subtítulo 31, en razón de que no se dispone de la desagregación por ítem a nivel regional. A partir de 1992 se incluye Programa de Mejoramiento de la Calidad Educacional (MECE).

c) Inversión Pública Efectiva Nivel Municipal:

Comprende la inversión real del Sector Municipal en cada región del país, informada por la Contraloría General de la República en Mayo de cada año. Incluye todo el subtítulo 31.

A partir del año 2005, debido a cambios de metodología en la contabilización de los programas de Mejoramiento de Barrios y Lotes con Servicios (que a partir del año 2003 opera como provisión FNDR-Programa Mejoramiento de Barrios) y el Programa de Mejoramiento Urbano y Equipamiento Comunal que desde el año 2005 pasa a ser Transferencia de Capital a Municipalidades, quedan registrados como inversión en el FNDR y Municipalidades, respectivamente.

4. A partir del año 2002, una parte significativa de la Inversión Sectorial de Asignación Regional se asimila al concepto de Provisiones del FNDR y son incluidas en la Inversión FNDR. A nivel de sectores y regiones sólo se dispone de información acerca de lo presupuestado, no lo efectivamente gastado, lo que no permite entregar la información a nivel desagregado.

5. A partir del año 2000, la inversión del Fondo Social no es comparable con los años anteriores, debido a cambios en la metodología de contabilización de la inversión, efectuados por la fuente, (cuadro 15).

6. Para el cálculo de la Inversión per-cápita (años 1999 a 2009) se utilizó como fuente la Población estimada al 30 de Junio de cada año, en base al Censo 2002, calculada por el INE (ver anexo 2).

7. Para la serie en Millones de pesos de Dic. 2009, se utilizó como deflactor el Índice Costo de Edificación tipo Medio (I.C.E), de la Cámara Chilena de la Construcción (Índices en anexo 1).

Cuadro Anexo A.1.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 1999 - 2009
(millones de \$ de cada año)

CATEGORÍAS	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
I. INV. SECTORIAL	129.775	132.562	121.174	117.403	99.415	120.036	257.849	312.827	435.738	484.926	634.962
MOP	20.533	29.168	25.250	31.564	16.011	19.248	134.548	180.474	270.031	242.762	277.589
MINEDUC	808	426	583	1.029	1.879	2.156	2.407	500	1.250	992	3.245
VIVIENDA	88.033	84.687	80.593	76.319	76.363	93.529	117.663	129.265	160.181	226.522	334.874
SALUD	17.364	13.232	13.913	5.721	2.065	3.502	1.562	783	2.594	11.966	16.372
CHILEDEPORTES	2.317	2.674	102	611	1.143	306	825	780	905	1.103	1.423
FONDO SOCIAL	719	2.374	733	2.159	1.954	1.295	844	1.025	777	1.581	1.459
II. INV. DE DECISIÓN REGIONAL	46.933	50.262	51.037	59.268	44.225	54.444	43.521	64.282	61.583	75.978	94.090
FNDR	22.041	14.419	20.094	21.404	24.397	38.261	31.376	42.237	53.616	66.303	71.564
ISAR TOTAL	6.808	6.962	9.510	12.188	7.826	3.596	0	0	0	0	0
MOP	2.775	2.604	2.601	3.761	488	594	0	0	0	0	0
MINVU	102	347	1.381	4.832	2.044	0	0	0	0	0	0
CHILEDEPORTES	264	332	413	1.296	1.025	484	0	0	0	0	0
FOSIS	1.323	937	0	0	0	0	0	0	0	0	0
MINSAL	221	100	21	0	0	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	2.124	2.641	5.093	2.299	4.269	2.518	0	0	0	0	0
IRAL	17.751	22.382	11.685	10.290	9.942	9.076	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189
FOSIS	1.739	2.407	7.125	7.124	7.195	5.916	5.654	6.562	6.440	7.055	8.189
PMU	16.012	19.975	4.560	3.166	2.747	3.160	0	0	0	0	0
CONV. PROG.	333	6.500	9.748	15.386	2.060	3.511	6.491	15.483	1.527	2.620	14.337
VIVIENDA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	233	2.223
MOP	0	6.340	8.983	13.324	0	1.431	64	0	1.187	1.082	3.130
MINSAL	333	160	765	2.062	2.060	2.080	6.427	15.483	340	1.305	8.984
III. INV. MUNICIPAL	37.031	52.156	41.953	51.999	54.881	77.313	65.117	70.392	85.495	89.532	62.890
IV. INV. EMPRESAS PÚBLICAS	36.612	33.590	41.368	109.503	190.897	260.831	290.942	199.869	112.296	214.065	299.772
METRO	36.612	33.590	41.368	109.503	190.897	260.831	290.942	199.869	112.296	214.065	299.772
(I+II+III+IV) INV. TOTAL	250.351	268.570	255.532	338.173	389.418	512.624	657.429	647.370	695.112	864.501	1.091.714

Fuente: Ministerio de Planificación, División de Planificación Regional, Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva 1999 - 2009

Cuadro Anexo A.2.
Región Metropolitana de Santiago
Inversión Pública Efectiva, período 1999 - 2009
(millones de \$ de Dic. 2009)

CATEGORÍAS	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009
I. INV. SECTORIAL	225.200	221.167	195.039	180.679	148.060	173.204	355.631	400.920	500.795	495.661	634.962
MOP	35.632	48.664	40.641	48.576	23.845	27.774	185.572	231.296	310.347	248.136	277.589
MINEDUC	1.403	711	939	1.584	2.798	3.111	3.320	641	1.437	1.014	3.245
VIVIENDA	152.765	141.293	129.720	117.452	113.728	134.956	162.284	165.667	184.096	231.537	334.874
SALUD	30.132	22.077	22.395	8.804	3.075	5.053	2.154	1.003	2.981	12.231	16.372
CHILEDEPORTES	4.021	4.461	164	940	1.702	442	1.138	1.000	1.040	1.127	1.423
FONDO SOCIAL	1.247	3.961	1.180	3.323	2.910	1.869	1.164	1.314	893	1.616	1.459
II. INV. DE DECISIÓN REGIONAL	81.443	83.858	82.148	91.212	65.865	78.559	60.025	82.384	70.777	77.660	94.090
FNDR	38.247	24.057	32.343	32.940	36.335	55.208	43.275	54.131	61.621	67.771	71.564
ISAR TOTAL	11.814	11.615	15.307	18.757	11.655	5.189	0	0	0	0	0
MOP	4.815	4.345	4.186	5.788	727	857	0	0	0	0	0
MINVU	177	578	2.223	7.436	3.044	0	0	0	0	0	0
CHILEDEPORTES	458	554	665	1.994	1.527	698	0	0	0	0	0
FOSIS	2.297	1.564	1	0	0	0	0	0	0	0	0
MINSAL	383	166	34	0	0	0	0	0	0	0	0
MINTER - PMB	3.685	4.407	8.198	3.538	6.358	3.633	0	0	0	0	0
IRAL	30.804	37.343	18.809	15.836	14.807	13.096	7.798	8.410	7.402	7.211	8.189
FOSIS	3.018	4.016	11.468	10.964	10.716	8.536	7.798	8.410	7.402	7.211	8.189
PMU	27.786	33.326	7.340	4.872	4.091	4.560	0	0	0	0	0
CONV. PROG.	577	10.844	15.690	23.678	3.068	5.066	8.953	19.843	1.755	2.678	14.337
VIVIENDA	0	0	0	0	0	0	0	0	0	238	2.223
MOP	0	10.578	14.459	20.505	0	2.065	88	0	1.364	1.106	3.130
MINSAL	577	266	1.232	3.173	3.068	3.001	8.864	19.843	391	1.334	8.984
III. INV. MUNICIPAL	64.259	87.017	67.526	80.025	81.735	111.558	89.811	90.215	98.259	91.514	62.890
IV. INV. EMPRESAS PÚBLICAS	63.533	56.042	66.585	168.521	284.305	376.362	401.274	256.153	129.062	218.804	299.772
METRO	63.533	56.042	66.585	168.521	284.305	376.362	401.274	256.153	129.062	218.804	299.772
(I+II+III+IV) INV. TOTAL	434.434	448.085	411.298	520.436	579.965	739.683	906.741	829.672	798.894	883.639	1.091.714

Fuente: cálculos propios en base a Serie Regionalizada de la Inversión Pública Efectiva 1998 - 2008, Infopais, MIDEPLAN.

Anexo A.3.
Índice de Costo de Edificación Tipo Medio
(valor a diciembre de cada año)

AÑO	Índice
1999	2.245,96
2000	2.336,01
2001	2.421,40
2002	2.532,50
2003	2.616,93
2004	2.701,04
2005	2.825,81
2006	3.041,05
2007	3.391,12
2008	3.813,01
2009	3.897,42

Fuente: Boletín Cámara Chilena de la Construcción
Diciembre de cada año